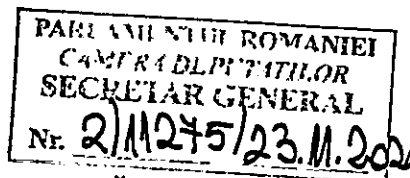




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 11015/2021
22. NOV. 2021

**Către: DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 17 noiembrie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România (Bp.425/2021, L481/2021);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art.27 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor (Bp.68/2021, Plx. 239/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 24/2020, Plx. 248/2020);*
4. *Proiectul de Lege privind acordarea voucherelor culturale pentru elevi (Bp.324/2021, Plx.471/2021);*
5. *Proiectul de Lege privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. – S.A. în domeniul public al municipiului Brad și al comunelor Șoimuș, Luncoiu de Jos, Vălișoara și Băița (Bp.323/2021, Plx. 536/2021);*
6. *Proiectul de lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice (Bp.435/2020, Plx. 645/2020);*
7. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997 (Bp. 227/2021, Plx. 472/2021);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România (Bp.214/2021, Plx.490/2021);*
9. *Propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară (Bp. 341/2021, Plx.503/2021);*
10. *Proiectul de Lege privind trecerea unor bunuri imobile din domeniul public al statului și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române", în domeniul public al unor unități*

administrativ-teritoriale și în administrarea consiliilor locale sau consiliilor județene ale acestora (Bp. 112/2017, Plx. 241/2017);

11. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 229 din Legea nr. 71/2011 privind punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (Bp. 48/2021, Plx. 252/2021);

12. Propunerea legislativă pentru completarea O.U.G nr.57/2019 privind Codul administrativ (Plx.344/2021);

13. Propunerea legislativă pentru plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze pentru consumatorii casnici (Bp. 413/2021, Plx.526/2021);

14. Proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (Bp.282/2021, Plx.521/2021);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea Art. 12, alin. (1) din Legea Farmaciei nr. 266/2008, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 85 din 02 februarie 2015 (Bp.219/2015, Plx.763/2015);

16. Propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil (Bp.430/2021, Plx. 527/2021).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

E. 2139/DP13
DATA 16/12/2021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil*, inițiată de domnul senator PSD Oprea Ștefan-Radu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp.430/2021, Plx. 527/2021).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă reglementează măsurile de sprijin și stabilește categoria de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) beneficiare, respectiv IMMurile care sunt afectate de creșterile de prețuri și tarife la energia electrică și termică, la gazele naturale utilizate în activitatea întreprinderii și la combustibil.

II. Observații

1. Precizăm că este necesară respectarea prevederilor *Directivei 2019/944 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iunie 2019 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică și de modificare a Directivei 2012/27/UE*, în curs de transpunere, care precizează la art. 5:

„(1) Furnizorii sunt liberi să stabilească prețul la care furnizează energia electrică clienților. Statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a asigura concurența efectivă între furnizori.

(2) Statele membre asigură protecția clienților casnici afectați de sărăcie energetică și a celor vulnerabili, în temeiul articolelor 28 și 29, prin intermediul politicii sociale sau prin alte mijloace decât intervențiile publice în stabilirea prețurilor de furnizare a energiei electrice.

(3) Prin derogare de la alineatele (1) și (2), statele membre pot utiliza intervenții publice în stabilirea prețurilor de furnizare a energiei electrice către clienții casnici vulnerabili sau afectați de sărăcia energetică. Astfel de intervenții publice se supun condițiilor prevăzute la alineatele (4) și (5) ”.

De asemenea, este necesară și respectarea prevederilor *Regulamentului 2019/943 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind piața internă de energie electrică*, direct aplicabil, care stipulează că statele membre, autoritățile de reglementare, operatorii de transport și de sistem, operatorii de distribuție, operatorii pieței și operatorii delegați se asigură că piețele de energie electrică funcționează în conformitate cu următoarele principii:

- a) prețurile se formează în funcție de cerere și ofertă;
- (b) normele pieței încurajează formarea liberă a prețurilor și evită acțiunile care împiedică formarea prețurilor în funcție de cerere și ofertă;
- (c) normele pieței facilitează dezvoltarea unei producții de energie mai flexibile, durabile, cu emisii scăzute de carbon, și o cerere mai flexibilă;
- (d) clienții sunt în măsură să beneficieze de oportunitățile de pe piață și de creșterea concurenței pe piețele cu amănuntul și pot acționa ca participanți la piața de energie și la tranziția energetică.

2. Referitor la încadrarea inițiativei legislative în prevederile europene în vigoare, conform regulilor de ajutor de stat și a prevederilor *Directivei (UE) 944/2019*, măsurile se pot aplica după primirea aprobării Comisiei Europene urmare notificării acesteia. Notificarea descrie categoriile de beneficiari, durata măsurilor și numărul clienților casnici afectați de măsuri și explică modul în care au fost stabilite prețurile reglementate.

Statele membre pot utiliza intervenții publice în stabilirea prețurilor de furnizare a energiei electrice către clienții casnici vulnerabili sau afectați de sărăcia energetică. Astfel de intervenții publice se supun următoarelor condiții:

- (a) urmăresc un interes economic general și nu depășesc ceea ce este necesar în vederea atingerii respectivului interes economic general;

- b) sunt clar definite, transparente, nediscriminatoriu și verificabile;
- c) garantează accesul egal la clienți al întreprinderilor din domeniul energiei electrice din Uniunea Europeană;
- d) au o durată limitată și sunt proporționale în ceea ce privește beneficiarii lor;
- e) nu au drept rezultat costuri suplimentare pentru participanții la piață într-un mod discriminatoriu;
- f) evaluează numărul gospodăriilor afectate de sărăcie energetică, ținând seama de serviciile energetice interne de care este nevoie pentru a garanta un nivel de trai minim în contextul național respectiv, politicile sociale și alte politici pertinente existente, precum și pentru îndrumarea orientativă a Comisiei privind indicatorii relevanți pentru sărăcia energetică. În cazul în care un stat membru constată că are un număr semnificativ de gospodării afectate de sărăcie energetică, pe baza evaluării sale a datelor ce pot fi verificate, acesta include în planul său un obiectiv orientativ național reducerea sărăciei energetice;
- g) include în raportul său național intermediar integrat privind energia și clima informații cu privire la progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivului național orientativ de a reduce numărul de gospodării afectate de sărăcia energetică.

3. Totodată, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021 – 2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, aprobată prin Legea nr. 259/2021*, publicată în Monitorul Oficial nr. 1036/29 octombrie 2021, pentru perioada 1 noiembrie 2021- 31 martie 2022, s-a stabilit o schemă de sprijin pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale pentru mai multe categorii de clienți finali.

4. În cuprinsul inițiativei legislative se prevede, în cadrul art. 2 alin.(1), că susținerea financiară a IMM-urilor poate consta și „*dintr-o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau impozitul pe profit, astfel: (...)*”

b) *o alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau, după caz, din impozitul pe profit sau impozitul pe cifra*

de afaceri datorat anual de beneficiar, pe o perioadă de cel mult 3 ani, până la acoperirea a 50% din cheltuielile suplimentare eligibile.”

Astfel, evidențiem faptul că mecanismul propus prin inițiativa legislativă echivalează cu o scutire de impozit.

Totodată, precizăm că măsurile de sprijin menționate au un caracter selectiv, fiind destinate în mod exclusiv IMM-urilor, întreprinderilor sociale, întreprinderilor familiale, persoanelor fizice autorizate și întreprinderilor individuale (prevederile de la art.2 alin.(1) și alin.(2)).

Precizăm că măsurile de sprijin propuse prin inițiativa legislativă la articolele menționate anterior constituie ajutor de stat pentru beneficiari.

Măsurile propuse pot fi puse în aplicare printr-o schemă de *minimis*, caz în care nu este necesară notificarea Comisiei Europene, sau printr-o schemă de ajutor de stat, care trebuie notificată Comisiei Europene, în vederea avizării de către forul european.

Precizăm că elaborarea unei scheme de ajutor de stat/de *minimis* trebuie să respecte prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014*.

5. În cuprinsul inițiativei legislative se prevede, în cadrul art.3 alin.(1), că *”Beneficiare ale măsurilor financiare de sprijin sunt IMM-urile definite conform Legii 346/2004 (...)”*, însă, din punct de vedere fiscal, este necesar să fie utilizată *”definiția microîntreprinderii”* de la art.47 din *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

În art.4 alin.(1) din *Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede: *”întreprinderile mici și mijlocii se clasifică, în funcție de numărul mediu anual de salariați și de cifra de afaceri anuală netă sau de activele totale pe care le dețin, în următoarele categorii: a) microîntreprinderi - au până la 9 salariați și realizează o cifră de afaceri anuală netă sau dețin active totale de până la 2 milioane euro, echivalent în lei; (...)”*.

De asemenea, potrivit prevederilor art.47 alin.(1) din *Legea nr. 227/2015*, în sensul prezentului titlu, o microîntreprindere este o persoană juridică română care îndeplinește cumulativ următoarele condiții, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent: *a realizat venituri care nu au depășit echivalentul în lei a 1.000.000 euro. Cursul de schimb pentru determinarea echivalentului în euro este cel valabil la închiderea exercițiului financiar în care s-au înregistrat veniturile; capitalul social al acesteia este deținut de persoane, altele decât statul și unitățile*

administrativ-teritoriale; nu se află în dizolvare, urmată de lichidare, înregistrată în registrul comerțului sau la instanțele judecătorești, potrivit legii.

Luând în considerare acest cadru legal, se constată că prin *Legea nr.346/2004* sunt stabilite alte condiții de îndeplinit, comparativ cu cele din *Legea nr.227/2015*.

Totodată, este de subliniat și faptul că argumentația din *Expunerea de motive* se referă strict la sprijinirea IMM-urilor (precizându-se, chiar, că "*Proiectul de lege pleacă de la situația grea cu care se confruntă, la acest moment, IMM-urile din România*"), iar, la art. 2 alin. (1) lit. b) din inițiativa legislativă, se propune, așa cum s-a prezentat mai sus: "*(...) din impozitul pe cifra de afaceri sau, după caz, din impozitul pe profit sau impozitul pe cifra de afaceri datorat anual de beneficiar (...)*". Drept urmare, în aceste condiții, s-ar înțelege că beneficiar al măsurii ar putea fi și un contribuabil plătitor de impozit pe profit (deși, conform argumentației din *Expunerea de motive* intenția de reglementare ar fi alta, respectiv ar fi vizate IMM-urile).

Așadar, în cazul în care prezenta măsură de susținere financiară ar putea fi accesată și de către contribuabili, plătitori de impozit pe profit, trebuie să se aibă în vedere și instituirea unei nededuceri a cheltuielilor vizate din rezultatul fiscal, întrucât lipsa unei asemenea prevederi care să însoțească mecanismul propus ar determina o dublă scădere, respectiv deducerea la calculul rezultatului fiscal asupra căruia se aplică impozitul, precum și din impozitul pe profit datorat, chiar dacă în această din urmă situație scăderea este parțială (50% din cheltuielile suplimentare eligibile).

De asemenea, este necesar a se ține cont și de faptul că reglementările în vigoare permit, deja, diminuarea impozitului pe profit, sens în care exemplificăm: creditul fiscal extern, profitul reinvestit, cheltuielile de sponsorizare și/sau mecenat, cheltuielile privind bursele private, acordate potrivit legii, cheltuielile reprezentând costul de achiziție al aparatelor de marcat electronice fiscale, reducerile pentru creșterea capitalurilor proprii. În aceste condiții se impune și o ierarhizare a respectivelor deduceri.

Totodată, nu trebuie omis nici faptul că „*impozitul pe cifra de afaceri*”, indicat în cuprinsul normei juridice, nu este reglementat de legislația fiscală reprezentată de *Legea nr.227/2015*, care, la art.2 alin.(1), statuează după cum urmează: "*Impozitele și taxele reglementate prin prezentul cod sunt următoarele: a) impozitul pe profit; b) impozitul pe veniturile microîntreprinderilor; c) impozitul pe venit; (...)*".

De menționat că și în cazul impozitului pe veniturile microîntreprinderilor regăsim prevederi care vizează diminuarea acestuia,

impunându-se o ierarhizare a deducerilor și pentru impozitul pe veniturile microîntreprinderilor.

De asemenea, evidențiem că potrivit regulii generale instituite la art.41 alin.(1) din *Legea nr. 227/2015*, "*Calculul, declararea și plata impozitului pe profit, cu excepțiile prevăzute de prezentul articol, se efectuează trimestrial, până la data de 25 inclusiv a primei luni următoare încheierii trimestrelor I - III. Definitivarea și plata impozitului pe profit aferent anului fiscal respectiv se efectuează până la termenul de depunere a declarației privind impozitul pe profit (...)*".

În raport cu această observație, considerăm necesară, în situația în care este vizată o scădere anuală, crearea unor reguli de calcul, de însumare în cazul impozitului trimestrial sau alte mecanisme pentru această categorie de contribuabili.

De asemenea, potrivit prevederilor *art.56 alin.(1) din Legea nr.227/2015* "*Calculul și plata impozitului pe veniturile microîntreprinderilor se efectuează trimestrial, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare trimestrului pentru care se calculează impozitul*".

Prezintă relevanță, în acest context, faptul că legislația specifică domeniului impozitării este reprezentată de *Legea nr.227/2015*, prin aceasta fiind instituit cadrul legal general al impozitelor (incluzând și impozitul pe profit și impozitul pe veniturile microîntreprinderilor) care constituie venituri la bugetul de stat și, ca atare, prevederile de natură fiscală ar trebui să facă obiectul legislației specifice din domeniul impozitării.

Cu toate acestea, nu a fost identificat, în cuprinsul inițiativei legislative analizate, textul prin care se derogă de la *Legea nr. 227/2015*, situație care ar trebui să rezulte expres din redactarea normei juridice.

Este necesar, așadar, a fi luat în considerare faptul că *Legea nr. 227/2015* reprezintă cadrul legal din punct de vedere fiscal și, drept urmare, din punct de vedere tehnic se impune reanalizarea conținutului textului propus al inițiativei legislative și punerea în concordanță cu legislația specifică domeniului impozitării, care conține dispoziții exprese cu privire la contribuabilii care au obligația să plătească impozite, modul de calcul și de plată, precum și procedura de modificare.

6. Suplimentar, față de prevederea de la art.3 alin. (1) lit.b) din inițiativa legislativă, unde se regăsește menționată, ca și condiție de îndeplinit pentru a beneficia de măsura financiară de sprijin, cea privind faptul că beneficiarul: "*b) să nu aibe restanțe la plata contribuției angajaților către bugetul de pensii și bugetul de sănătate*", precizăm că,

raportat la dispozițiile *Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, documentul care cuprinde informații cu privire la obligațiile fiscale restante existente în sold în ultima zi a lunii anterioare depunerii cererii și nestinse până la data eliberării acestuia este certificatul de atestare fiscală.

Astfel, în cazul certificatului de atestare fiscală emis de organul fiscal central competent, acesta conține atât obligațiile fiscale restante, cât și alte creanțe bugetare, potrivit dispozițiilor art.158 alin.(2) din *Legea nr.207/2015*.

Menționăm, de asemenea, că potrivit prevederilor art.69 alin.(4) și alin.(5) din *Legea nr.207/2015*: „(4) Ori de câte ori o instituție sau autoritate publică trebuie să soluționeze o cerere a unei persoane fizice sau juridice, iar pentru soluționarea cererii legislația specifică prevede prezentarea unui certificat de atestare fiscală, a unei adeverințe de venit sau a unui alt document cu privire la situația fiscală a persoanei în cauză, instituția sau autoritatea publică are obligația să solicite certificatul de atestare fiscală, adeverința de venit sau documentul respectiv de la organul fiscal competent. În acest caz, persoana fizică sau juridică nu mai are obligația depunerii certificatului, adeverinței sau documentului.”

”(5) Certificatul de atestare fiscală, adeverința de venit sau documentul prevăzut la alin. (4) poate fi emis și transmis în formă electronică în baza unui protocol încheiat între instituția/autoritatea publică și organul fiscal emitent al acestuia. În acest caz, certificatul, adeverința sau documentul prevăzut la alin. (4) este valabil și fără semnătura persoanelor împuternicite ale organului fiscal, potrivit legii, și ștampila organului emitent.”

Prin urmare, potrivit prevederilor art.69 din *Legea nr.207/2015*, autoritatea publică trebuie să solicite emiterea/eliberarea certificatului de atestare fiscală, contribuabilii fiind degrevați de această obligație.

7. Prin prevederile de la art.5 alin.(1) și alin.(2) din inițiativa legislativă se propune ca acordarea ajutorului nerambursabil IMM-urilor a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil, să fie gestionată și să se facă de la bugetul de stat, prin bugetul „*Ministerului Economiei*”. Precizăm că aplicarea propunerilor de reglementare din inițiativa legislativă generează majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat prin identificarea bugetului de stat, respectiv prin „*bugetul Ministerului Economiei*”, drept sursă de finanțare pentru acordarea acestui ajutor nerambursabil de la art.5 alin.(2).

Cu privire la stabilirea sursei de finanțare care va fi „...*bugetul statului, încasările din TVA și impozitul pe profit al companiilor din zona de producție și furnizare a energiei electrice ...*”, după cum este specificat în cadrul *Expunerii de motive*, menționăm că se impune respectarea prevederilor art.30 alin. (2) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată*, respectiv: „*Prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor ordonatori principali de credite sau unor sectoare nu este permisă. Alocările de fonduri bugetare pentru ordonatori principali de credite sau sectoare pot fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului.*”

Menționăm că în bugetul aprobat Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului pe anul 2021 potrivit *Legii bugetului de stat nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare*, nu sunt prevăzute sume cu această destinație.

De asemenea, din cuprinsul inițiativei legislative și al *Expunerii de motive* nu a putut fi identificată dimensiunea impactului bugetar determinat de prevederea privind alocarea financiară „*nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri, sau, după caz, din impozitul pe profit..., până la acoperirea a 50% din cheltuielile suplimentare eligibile*”.

Astfel, apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative în forma prezentată.

Cu stimă,


Florin Vasile CÎȚU

/

PRIM-MINISTRU

Domnului președinte al Camerei Deputaților